

北京市科技金融促进会

简报

2018年第1期 总第174期

2018年01月01日

目 录

● 政策法规

北京市人民政府关于加快科技创新构建高精尖经济结构用地政策的意见(试行). 01

● 行业信息

七部委: 中央单位要大力推动军民融合创新. 05

发改委: 引导地方和社会资本投资国家产业创新中心建设. 07

● 行业声音

科技部部长万钢: 支持新能源车保持政策连续性 07

厉以宁: 挖掘效率潜力激发企业新动能. 08

● 它山之石

四川省: 探索以需求引领的技术转移转化新模式 10

河北省天使投资引导基金正式启动. 10

● 科技金融 ABC

什么是消费金融公司? 12

●政策法规

北京市人民政府关于加快科技创新构建高精尖经济结构用地政策的意见(试行)

各区政府，市政府各委办局，各市属机构：

为加快科技创新，构建高精尖经济结构，现就有关用地政策提出以下意见：

一、总体要求

(一) 指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对北京的重要讲话精神，深化供给侧结构性改革，突出创新驱动、高端引领、减量集约、产城融合、可持续发展，科学配置土地资源要素，为构建高精尖经济结构、推动高质量发展提供有力支撑。

(二) 适用范围

本意见在国务院和市政府批准设立的开发区、产业园区(以下统称园区)试点。

(三) 基本原则

坚持规划引领。依据城市总体规划，深化园区控制性详细规划和产业发展规划，引导高精尖产业入园入区，实现产城融合与职住平衡，推动园区高端化、特色化、差异化发展。

坚持节约集约。鼓励和引导产业向园区集中，改革园区产业土地利用和开发建设方式，加强精细化管理，缩短盘活周期，提高土地利用效率。

实行全生命周期管理。进一步完善产业项目准入和退出机制，推行企业投资项目承诺制，健全并实施动态监管和定期评估制度，严防投机炒卖房屋和土地。

二、主要内容

(一)明确准入条件，加强产业用地保障

在落实全市产业目录、负面清单、准入标准和鼓励政策的基础上，市发展改革委、市科委、市经济信息化委等部门负责指导各区政府、北京经济技术开发区管委会制定辖区内产业规划、产业准入清单，并适时组织评估。各区政府、北京经济技术开发区管委会要按照高精尖产业准入标准研究确定入园企业的准入条件，明确产业类型、投资强度、产出效率(含地均产出)、创新能力、节能环保等要求，作为土地供应的前置条件。

各区政府、北京经济技术开发区管委会要提前确定产业用地年度实施计划，并列入全市年度土地供应计划。要坚持规划确定用途、产业方向确定供应条件、市场确定供应价格、用地主体一视同仁的原则，依法供应园区产业用地。要统筹规划，组织高精尖产业优先在各类园区落户，并与园区及周边居住用地相匹配，产业园区可安排建筑规模不超过地上总建筑面积15%的配套设施，实现职住平衡、产城融合。要合理确定建设时序，做好国家科技创新重大项目和重大工程用地保障工作。

(二)多措并举，创新产业用地利用方式

在依法合规前提下，综合采用园区规划范围内统筹平衡开发成本、出让土地和出租房屋并举等方式，控制和降低土地使用成本，为高精尖产业发展提供有力保障。

经市、区政府授权，园区开发企业可依法使用园区产业用地，向入园企业出租，但不得转让；也可以建设并持有产业用房及其各项配套服务用

房，出租给入园企业，但不得整体或分割销售，不得转让公司股权。园区与入园企业可采取共有建设用地使用权方式使用土地。

入园企业向园区开发企业租赁产业用地的，土地租金实行年租制，年租金由各区政府、北京经济技术开发区管委会根据园区土地成本收益和产业引导政策具体制定。

入园企业通过租赁方式取得园区产业用地，土地租赁最长期限不超过15年。根据园区规划，入园企业可在承租土地上依法建设生产经营设施，租赁期内该设施属投资企业所有。

入园企业申请以出让方式取得园区产业用地，实行弹性年期出让，出让年限最长为20年。但国家和本市重大产业项目，经市政府批准后可适当延长，最长出让年限不得超过土地使用权出让用途法定最高年限。新产业、新业态建设项目的土地用途，按照国家相关政策确定。工业用地和科研用地的出让底价，按照国家相关规定执行。

土地使用期限届满，入园企业需继续使用土地的，应当最迟于届满前一年申请续期，如符合园区发展规划和产业用地要求，应当重新依法办理供地租地手续。对于未申请续期及申请续期未获批准的入园企业，由所在区政府、北京经济技术开发区管委会组织依法办理退出手续，收回建设用地使用权或承租土地；收回土地使用权的，应依法进行评估，按照入园企业取得土地使用权时缴纳的费用合理确定补偿价格；对地上可继续使用的建筑物，按重置价格结合成新程度评估确定补偿价格。

(三) 推行项目承诺制，提高产业用地利用效率

推行入园企业投资项目承诺制。签订供地合同前，各区政府、北京经济技术开发区管委会应组织入园企业按照准入条件作出书面承诺、与入园企业签订履约监管协议书，作为用地合同的附件。履约监管协议书包括约

定退出条款，明确入园企业运营后未达到准入条件的监管处理措施，以及企业自身原因无法开发建设或运营的退出方式。

对以出让方式取得建设用地使用权的入园企业，提前退出建设用地使用权时，按约定返还其已缴纳的剩余年期土地出让价款；对地上可继续使用的建筑物，按重置价格结合成新程度评估确定补偿价格等；对以租赁方式使用建设用地，提前收回承租土地，对地上可继续使用的建筑物，按重置价格结合成新程度评估确定补偿价格等。

(四) 强化监督管理，保证产业用地用途

强化用途监管，坚持产业用地用于高精尖项目，未经批准，不得改变土地用途。除市政府审核批准的专业园、公共服务平台、孵化器运营机构可将依法自持建设用地使用权的土地或建设的产业用房出租给入园企业外，其他入园企业严禁以任何形式将园区出让或出租的土地及地上房屋进行转让、销售、出租，对擅自改变土地用途、变相进行房地产开发等的企业，由所在区政府、北京经济技术开发区管委会组织相关部门按照相关法律法规和履约监管协议书进行处置；情节严重的，收回建设用地使用权或承租土地。对涉嫌构成闲置土地的产业项目，按照国家关于闲置土地处置的相关规定执行。

各区政府、北京经济技术开发区管委会要定期对产业项目准入、运营等情况进行监测评估，公开执行情况，接受社会监督；要进一步强化企业信用管理，将违反合同的失信企业列入黑名单，限制其取得政府供应的土地。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各区政府、市有关部门和单位要高度重视，切实加强组织领导，密切协作配合，形成工作合力，抓好落实。市有关部门要

加强顶层设计和统筹协调，研究制定相关标准和配套政策，做好实施指导工作；各区政府、北京经济技术开发区管委会要建立准入退出监管机制，组织编制所属园区试点方案，经市政府审定后抓紧实施。

(二)做好服务保障。各区政府和北京经济技术开发区管委会定期向社会发布拟提供的高精尖产业用地信息，做好国家及本市相关政策解读，积极开展咨询服务，为企业提供便利。要优化审批流程，下放审批权限，由各区政府、北京经济技术开发区管委会组织相关部门办理审批手续，做好“一条龙”审批服务，提高项目落地建设效率。

(三)及时完善政策。各区政府、北京经济技术开发区管委会要及时发现问题，认真总结经验，提出完善政策的意见建议；市有关部门要及时跟踪试点情况，对政策实施效果、存在问题开展评估，根据评估结论动态调整相关政策措施，提高精准施策水平。

● 行业信息

七部委：中央单位要大力推动军民融合创新

为进一步发挥中央部门所属高等学校和科研院所、中央企业所属单位在全面改革创新试验中的骨干引领和示范作用，坚决破除制约创新的体制机制弊端，纵深推进区域全面改革创新试验，加快创新型国家建设，国家发展改革委、教育部、科技部等七部门发布通知，中央企业要在承担军民深度融合改革试点任务的改革试验区域选取试点单位，积极推进军工企业股份制改造和混合所有制改革。

通知要求中央单位大力推动军民融合创新。具体来看，中央企业要在承担军民深度融合改革试点任务的改革试验区域选取试点单位，积极推进军工企业股份制改造和混合所有制改革。允许从事生产经营活动类的军工

科研院所，将非经营性资产转为经营性资产。允许军工企业建立军用技术再研发解密、解密机制。允许军工单位试行军品科研生产领域采用先进适用的民用标准，推进军民产品和技术标准通用化。允许军工单位试行竞争性采购制度改革，提高外协配套率。中央单位要建立本单位军工资源共享机制，在确保国家秘密安全和完成自身科研任务的前提下，分类推进国防科技实验室、军工重大试验设施、大型科研仪器等向社会开放，积极参与建设所在区域科技资源共享平台、军民融合信息对接平台、知识产权公共服务平台等建设。中央单位要大力复制推广军民大型国防科研仪器设备整合共享、以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作、民口企业配套核心军品的认定和准入标准等改革举措。

通知提出，健全国企创新激励制度。允许中央企业所属单位强化创新导向的考核与激励，建立创新驱动导向评价体系，分类实施以增强创新能力和实施重点项目为核心的任期创新转型专项评价。对中央企业所属单位技术研发、收购创新资源、模式创新和业态创新等方面的投入，区别不同情况按投入一定比例视同利润，在计算经济增加值时作为调整项。在中央企业所属单位实施重大创新工程和项目容错机制，引入股权激励等创新导向的中长期激励方式，充分调动高级管理人员以及管理、技术骨干等核心人员的积极性和创造性。

此外，通知还提出了提高科技人员的积极性、健全科技成果转化机制、促进创新人才合理流动、扩大高等学校办学自主权等要求。

国家国防科技工业局总工程师龙红山近日在2017天府金融论坛“军民融合与金融创新”主论坛上发表主旨演讲时表示，在促进资本“民参军”方面，将推行体系效能型投资建设模式，政府投资进一步聚焦军工核心能力，退出可由市场有效配置资源的领域，为社会资本进入留出足够空间。

同时，研究制定国防科技工业社会投资指导目录，进一步简化社会资本进入军工投资建设领域的程序。

发改委：引导地方和社会资本投资国家产业创新中心建设

发改委印发《国家产业创新中心建设工作指引（试行）》，国家发展改革委通过资金补助，引导地方和社会资本投资国家产业创新中心建设。国家资金补助主要发挥引导作用和放大效应，不占有国家产业创新中心股权。

主管单位应将国家产业创新中心作为推动本地区、本企业创新发展的重要抓手，结合其建设运行需求，在资金、土地、税收、科研、人才等方面给予必要的政策支持。

国家发展改革委支持国家产业创新中心承担国家高技术产业发展项目，鼓励行业部门、地方科技和产业主管部门委托国家产业创新中心承担各类科技创新任务。

鼓励金融机构、各类创业投资基金、产业投资基金以及其他社会资本，参与投资国家产业创新中心建设和运行。鼓励企业和企业家捐助国家产业创新中心建设和运行。

● 行业声音

科技部部长万钢：支持新能源车保持政策连续性

科技部部长万钢表示，未来新能源汽车必然是一个智能化、纯电驱动的发展方向。

科技部部长万钢：我们对动力电池的要求可能是更加高的密度和安全，在智能化动力系统方面，我们要重心更多的(地)放在算法、芯片等这些最

基础的共性的关键技术方面。我们的混合动力，也会把重点更多的(地)放到增程式等更高效率的混合动力方向。

在政策支持方面，万钢表示，未来还将完善政策创新，保持政策连续性。继续扩大电动汽车市场销售的配额，加快公交、出租车的普及和推广，同时还将及时出台自动科技部部长 万钢：在财税方面，坚定 2020 年电动汽车财政补贴退出的同时，财政部、税务总局、工信部、科技部明确延长车购税优惠措施，同时汽车节能积分制和相应的奖励制度也快完成，加快碳交易制度、支持商业创新模式以及扩大新能源汽车的份额这个方面都还需要政策下力。

厉以宁:挖掘效率潜力激发企业新动能

中国经济的潜力在何处?应该说效率是重要的。国际上的竞争主要是各个生产者、各个国家效率的比较，效率走在前面就上去了，效率一直落后，最后就会被淘汰。

效率有三种。第一种效率就是平常说的生产效率，生产效率是一个微观经济的概念，因为有多少投入就会有多少产出。如果投入不变，产出多了，即效率增加了;如果投入减少，但产值跟过去一样，则效率提高了。这是生产效率。在经济学中，从来都运用生产效率这个概念。

第二种效率是 20 世纪 30 年代以后逐步形成的效率概念，这个效率是指资源配置效率。主要是讲，假定用 A 方式配置资源可以得到 N 效率。换个方式，如果用另一种方式也许效率就变成 N+2 了，又换一种方式说不定效率变成了 N+3。这是通过资源的合理配置产生的宏观意义上的效率。这个效率过去不受重视，但是二次大战以后普遍都认为生产效率重要，但资源配置效率更重要。对企业来说，这两个效率都要考虑到。

第三种效率是二次大战以后大概 60 到 70 年代以后兴起的，在中国谈的不多，但在国外是很重要的新的效率概念。这个概念叫做 X 效率。X 是一个未知数。比如说投入生产出了成果效益，利益跟它一样多，可以说知道来源，但很多是不知道的。明明投入这么多，结果效率没有原来高。效率少了，或者投这么多进去，效率多了。多了从哪里来？少了从哪里来？没有仔细研究。这个效率在经济中占的比较大，但往往不被人们所注意。

我认为，三种效率都要并重，都要重视到。生产效率大家都知道，很重要。资源配置效率也很重要，因为可以让资源的配置产生更好的效率。X 效率是个未知数，更多是 X 负效率，或者叫 X 低效率。

什么叫 X 负效率、X 低效率？就是不知道原因效率就“走”了，效率到哪儿去了？应该有效率产生，却没有了。国外的经济学家研究这个问题，X 究竟怎么来的，为什么效率会减少，这对我们每个企业都是很重要的。根据美国经济学家 70 年代以来的研究，他们认为效率少，X 负效率远远超过了 X 正效率，这是每个企业不可避免会遇到的现象。

什么原因造成了 X 负效率？他们认为大体上是三种原因造成的：第一个原因在于企业跟企业职工不是一条心，不是一个目标，这就造成了效率的损失。有的人看起来在干活，实际上却在偷懒，没干活。很多任务本来可以提前完成的，一定要慢慢拖，这种现象就是第一个原因，叫集体目标和个别目标的不一致。我们的企业可以去查查看，有没有这种现象。

第二个原因是职工与职工之间不合作、不协调。个体与个体之间的不协调形成了 X 低效率。

● 它山之石

四川省：探索以需求引领的技术转移转化新模式

近两年来，四川省科技厅积极探索以需求为引领的技术转移转化新模式，通过举办中国创新挑战赛现场赛等方式，围绕企业技术需求，以“揭榜比拼”的方式，积极探索企业与高校院所、企业与企业之间技术合作新机制。

结合地方特色，深挖企业需求。围绕区域主导产业开展需求挖掘，聚焦区域产业关键技术创新需求和产业发展共性难题。在成都、绵阳和南充三地分别针对“新一代信息技术”“军民融合”和“丝绸纺织”等主导产业开展企业技术创新需求挖掘，共挖掘企业技术需求 900 余项，系统梳理出本地产业发展重点难点问题，金针定穴。

发挥平台作用，整合创新资源。充分发挥国家技术转移西南中心、南充生产力促进中心、绵阳中科融创等机构专业化、系统化的技术转移体系“线下”优势，以及科技日报、科易网等平面和网络媒体受众面宽、覆盖面广的专业平台“线上”资源，发布企业创新需求信息、深化对接。近两年，共计发布 165 项企业技术创新需求，收到 261 个团队的 365 份技术解决方案。

现场揭榜比拼，供需精准对接。通过中国创新挑战赛现场赛“悬赏众包”的方式，面向社会公开征集技术难题解决方案，搭建科技成果与技术需求的高端对接平台，解决技术供需双方信息不对称的问题，拓宽了科技成果转化路径。连续两年在成都、绵阳、南充等地举办 4 场现场挑战赛，吸引了 110 家技术需求企业和 164 个科研团队参加，通过现场比拼，技术供需双方实现精准对接，签订意向合作协议 98 份，协议金额超过 1 亿元。

河北省天使投资引导基金正式启动

2017年12月20日，由河北省科学技术厅主办、河北省科技投资中心承办的“河北省天使投资引导基金启动会暨科技创业投资引导基金推进会”在石家庄举行。河北省各市科技局、国家和省级高新区、国家级经开区、国家级和省级科技企业孵化器、省天使投资引导基金子基金、省科技创业投资引导基金子基金、部分科技企业等相关负责同志共260余人参加了会议。河北省科技厅副厅长郭玉明出席会议并讲话。

会上，河北省天使投资引导基金正式启动，张家口宣化、秦皇岛、保定阜平首批三支天使子基金正式成立。河北省天使投资基金的正式启动，将为河北省处于种子期、初创期的科技型企业提供强有力的支撑。会议对省级科技创业投资引导基金政策进行了详细解读，交流了科技金融工作先进经验，邀请中国科学技术发展战略研究院院务委员郭戎对全国科技金融发展现状和趋势进行了深度解析。

郭玉明副厅长指出，科技金融是科技创新的血液。当前，河北省正处于新旧动能转换的关键时期，众多科技创新成果的转化和科技型企业的发展急需金融助力。各地科技部门要高度重视科技金融的重要作用，学习先进地区的工作经验，结合当地实际，主动做好科技金融的顶层设计，强化政策、资金、组织三大支撑。

目前，河北省多方面加快构建促进科技成果转化和创新创业的科技金融体系。河北省天使投资引导基金子基金建设工作迅速推进，预计到年底子基金可达8支。在创业投资引导基金方面，已建立创业投资子基金16支。同时，建立了省级贷款补偿资金池，鼓励银行向科技型中小企业发放贷款；完成了河北省科技创新券的试点工作，审核发放机构和创新服务提供机构基本实现全省各市全覆盖。

● 科技金融 ABC

什么是消费金融公司？

中国境内设立的，不吸收公众存款，以小额、分散为原则，为中国境内居民个人提供以消费为目的的贷款的非银行金融机构。消费金融公司的注册门槛为3亿元人民币或等值的可兑换货币，且为一次性实缴货币资本。消费金融公司的业务主要包括个人耐用消费品贷款及一般用途个人消费贷款、信贷资产转让及同业拆借、发行金融债等。

本期组稿、撰稿：王觅时 李晓鹏 张鑫 编辑：张鑫
联系地址：北京市朝阳区安翔北里11号创业大厦A座217室
电 话：64853151 64853161
传 真：64858451
邮政编码：100101
电子信箱：bjtf-2007@126.cn
网 址：www.bjtf.cn

